E17
276

Е17-276

ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ

Воронежскій Областной Экономическій Отдѣлъ.

ДОКЛАДЪ И. В. ШАУРОВА

о мѣрахъ борьбы съ продовольственнымъ кризисомъ.

173

ВИПКППНО
БИБЛІОТЕКА

Воронежъ,
Типографія Городской Управы.
1916 года.

Н

(Проверено 1952 г.)

E17—276

I

Почти съ первыхъ дней войны началось вздорожаніе различныхъ предметовъ первой необходимости, въ началѣ ощутимое въ сравнительно слабой степени, а затѣмъ увеличивавшееся, распространявшееся на все большій кругъ предметовъ и наконецъ принявшее характеръ настоящаго народнаго бѣдствія. На ряду съ вздорожаніемъ сталъ наблюдаться и недостатокъ различныхъ необходимыхъ населенію предметовъ. Въ полной мѣрѣ продовольственный кризисъ, то-есть вздорожаніе и недостатокъ предметовъ продовольствія развился въ теченіе послѣдняго года и въ настоящій моментъ этотъ продовольственный вопросъ является важнѣйшимъ и наиболѣе грознымъ вопросомъ въ нашей внутренней жизни. Мѣры борьбы съ продовольственнымъ кризисомъ принимались, какъ Государственной властью, такъ и общественными самоуправленіями и самимъ обществомъ въ лицѣ спеціально созданныхъ для борьбы съ продовольственнымъ кризисомъ организацій. Мѣры эти были весьма разнообразны, въ отдѣльныхъ случаяхъ болѣе или менѣе успѣшны, но острота положенія не только не смягчалась, но продовольственный кризисъ все обострялся, обострялся и, какъ это не трудно предвидить судя по настоящему положенію, будетъ обостряться, угрожая впереди такими бѣдствіями, о которыхъ мы въ данный моментъ не имѣемъ и представленія. Чѣмъ же объясняется то обстоятельство, что не смогли облегчить продовольственнаго кризиса тѣ мѣропріятія, которыя до сего времени принимались органами Государственной власти и Обществомъ? Возможно ли вполнѣ удовлетворительное разрѣшеніе этого вопроса вообще? Что надлежитъ сдѣлать для того, чтобы, если не разрѣшить продовольственный вопросъ вполнѣ благопріятно въ будущемъ, то по возможности смягчить остроту продовольственнаго кризиса и задержать его дальнѣйшее развитіе? Вотъ вопросы, на которые попытается въ самой общей формѣ отвѣтить настоящій докладъ, намѣтивъ лишь основныя принципы цѣлесообразнаго разрѣшенія вопроса. Предварительно представляется необходимымъ отмѣтить слѣдующее. Подходя къ разрѣшенію продовольственнаго вопроса, слѣдуетъ готовиться къ тому, что условія военнаго времени, вызвав-

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА РСФСР № 21535 1967

шія продовольственный кризисъ, могутъ продлиться весьма и весьма продолжительное время. Расчеты на скорое окончаніе войны, имѣвшіе мѣсто въ началѣ ея являлись несомнѣнно одной изъ причинъ, вызвавшихъ отсутствіе широкихъ и дальновидныхъ плановъ будущей организаціи продовольственнаго дѣла, въ настоящее время должны быть совершенно отброшены и мы должны приготовиться къ длительному періоду существованія въ условіяхъ военнаго времени. Мы знаемъ, что Германія рѣшила заново изготовиться къ войнѣ, что она напрягаетъ самымъ неистовымъ образомъ всѣ свои силы къ возрожденію военной и экономической мощи, что ею принимаются дѣйствительно героическія мѣры къ усиленной далчнѣйшей борьбы и потому несомнѣнно, что эта будущая борьба будетъ крайне ожесточенна и длительна. Что же должны дѣлать мы? Отвѣтъ одинъ—отвѣтить ей тѣмъ же. Сдѣлать у себя все къ неимовѣрному напряженію нашихъ силъ и незамедлительно энергично, самыми радикальными мѣрами, не останавливаясь ни передъ чѣмъ, создавать у себя условія, которыя дали бы намъ возможность продолжать борьбу до полнаго ниспроверженія германской мощи.

II.

Обращаясь къ оцѣнкѣ всѣхъ мѣропріятій, принимавшихся Государственной властью въ борьбѣ съ продовольственнымъ кризисомъ, слѣдуетъ отмѣтить, что всѣ эти мѣры носили неизмѣнно половинчатый запоздалый характеръ, отсутствіе всякой системы, больше того почти абсолютное отсутствіе знанія дѣла умѣнія правильно расцѣнить создавшуюся обстановку и заглянуть въ будущее. Не будемъ подробно останавливаться на этомъ, такъ какъ справедливость сказаннаго въ настоящій моментъ уже ни въ комъ не возбуждаетъ сомнѣнія Основнымъ недостаткомъ всѣхъ этихъ мѣръ являлось то, что мы не видѣли ни одной попытки дѣйствительно широкой всеобъемлющей и предусмотрительной организаціи продовольственнаго дѣла во всей странѣ, такой организаціи, которая властно охватила бы и подчинила бы себѣ всю хозяйственную жизнь страны. Всѣ мѣропріятія, которыя принимались, носили характеръ неудачныхъ заплатъ И вотъ отсутствіе раціональной и умѣло осуществляемой системы организаціи продовольственнаго дѣла несомнѣнно не мало способствовало обостренію продоволь-

ственнаго кризиса. Можно ли было, однако, вполнѣ предотвратить его, можно ли было-бы при правильной организаціи дѣла предотвратить поднятіе цѣнъ и недостатокъ въ продуктахъ продовольствія? Мы полагаемъ, что при самомъ критическомъ отношеніи къ веденію продовольственнаго дѣла въ Имперіи нельзя не усумниться въ возможности полнаго устраненія кризиса, какія бы разумныя и систематическія мѣры не принимались. Въ задачу настоящаго доклада не входитъ разсмотрѣніе причинъ, вызвавшихъ продовольственный кризисъ, онѣ неоднократно выяснялись и въ спеціальныхъ докладахъ и въ газетныхъ статьяхъ, а потому достаточно извѣстны Въ виду многосложности ихъ исчерпывающее указаніе ихъ мы считаемъ вообще невозможнымъ, считаемъ лишь нужнымъ указать здѣсь, что наряду съ многочисленными отмѣчавшимися причинами, чисто матеріальнаго характера, не слѣдуетъ забывать и чисто психологическія. Первоначально единичныя явленія поднятія цѣнъ и спекуляціи съ предметами первой необходимости въ виду почти полнаго бездѣйствія власти въ этой области, а часто и въ виду недобросовѣстности ея, развились въ явленія постоянныя и дѣйствія, по существу своему съ общественной точки зрѣнія прямо преступная (какъ напримѣръ неоднократная перерасцѣнка однихъ и тѣхъ же товаровъ), превратились прямо таки въ установившійся торговый обычай Бездѣйствіе власти развратило торгово-промышленную среду и въ результатѣ на ряду съ крайнимъ вздорожаніемъ предметовъ первой необходимости и вслѣдствіе этого невыносимыхъ условій жизни для большинства городского населенія, мы видимъ не бывало грандіозные барыши отъ предпріятій, производящихъ и торгующихъ предметами первой необходимости и образованіе громадныхъ новыхъ капиталовъ у нихъ. Своевременныя жестокія репрессивныя мѣры противъ такихъ явленій ненормальнаго поднятія цѣнъ на предметы первой необходимости, заключающихъ въ себѣ всѣ признаки Государственной измѣны, могли бы совершеннно парализовать ихъ развитіе и вина въ этомъ искаючительно ложится на Государственную власть. Исключительныя обстоятельства военнаго времени настолько измѣнили всѣ условія хозяйственной жизни, во многихъ областяхъ мы оказались настолько не подготовленными, что избѣжать обостренія продовольственнаго вопроса, даже и при вполнѣ своевременныхъ и цѣлесообразныхъ мѣро-

пріятіяхъ, не было бы возможно. Какъ ранѣе, такъ и теперь рѣчь можетъ идти только о томъ, какъ бы смягчить и ослабить по мѣрѣ возможности продовольственный кризисъ и остановить его развитіе, чтобы дать возможность пережить въ дальнѣйшемъ предстоящій длительный періодъ войны, но и для этого потребуются совершенно исключительныя рѣшительныя мѣры, дабы избѣжать неминуемой въ противномъ случаѣ катастрофы. Не слѣдуетъ бояться смѣлости рѣшительности необходимыхъ мѣръ, мы все равно придемъ къ нимъ рано или поздно, бѣда будетъ лишь въ томъ, что запоздалое примѣненіе ихъ дастъ значительно меньшій эффектъ и увеличитъ потрясеніе, которое должна будетъ пережить страна. До сихъ поръ мы плелись за жизнью, мы ограничивались слабыми палліативами, мы старались оказывать помощь при наступившихъ бѣдствіяхъ. О томъ, чтобы построить на твердыхъ новыхъ началахъ все продовольственное дѣло въ Россіи—почти не рѣшались серьезно говорить Теперь, когда неспособность Государственной власти организовать продовольственное дѣло въ странѣ стала для всѣхъ очевидной, когда на сцену выступаютъ общественныя организаціи и требуютъ передачи въ ихъ руки продовольственнаго дѣла, необходимо, чтобы у нихъ въ рукахъ оказался дѣйствительно раціональный планъ борьбы съ продовольственнымъ кризисомъ, а не подобіе проэктовъ различныхъ спасителей Россіи, которые по большей части не шли дальше способовъ составленія различныхъ органовъ, призванныхъ вѣдать продовольственное дѣло. Нужна серьезная идея и послѣдовательное осуществленіе ея въ предполагаемомъ планѣ. Путь компромиссовъ теперь есть дальнѣйшая вредная и ненужная отсрочка.

III.

На какихъ же началахъ надлежитъ стремиться къ разрѣшенію продовольственнаго вопроса. Для того, чтобы правильно установить ихъ нужно лишь присмотрѣться къ окружающей насъ дѣйствительности и уловить тѣ принципы, которыми проникнута вся наша хозяйственная жизнь въ данный моментъ и къ чему мы невольно идемъ, уносимые потокомъ стихійно, но закономѣрно развивающихся хозяйственныхъ явленій. Да и не мы одни Стоитъ лишь обратить вниманіе на внутреннюю жизнь Германіи, сильнѣйшаго нашего врага. Единственнымъ принципомъ, на которомъ воз-

можно строить раціональный планъ, — есть принципъ сосредоточенія всего продовольственнаго дѣла въ рукахъ единой Государственной власти. Полное упраздненіе всякой частной иниціативы является неизбѣжнымъ. Всѣ существующіе органы въ лицѣ частныхъ предпріятій и различныхъ общественныхъ начинаній должны быть использованы Государственной властью, но всецѣло ей подчинены. Самая возможность частныхъ сдѣлокъ въ области продовольственныхъ продуктовъ должна быть уничтожена. Все дѣло транспорта и распредѣленія должно быть исключительно и всецѣло въ рукахъ Государственной власти. Мало того, Государственная власть должна вмѣшаться и въ область производства, застививъ надлежащимъ образомъ организовать его Государственняя власть должна мобилизовать силы для организаціи хозяйственной жизни страны подобно тому, какъ она организовала ихъ для цѣлей военныхъ. Вотъ принципъ, — а дальше перейдемъ къ способамъ проведенія его въ жизнь.

IV.

Намѣтимъ теперъ задачи Государственной власти въ дѣлѣ урегулированія продовольственнаго кризиса въ различныхъ областяхъ, касающихся продовольственнаго дѣла — въ производствѣ продовольственныхъ продуктовъ, въ распредѣленіи, транспортѣ и потребленіи ихъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ первоначально укажемъ въ самой общей формѣ на способъ построенія органовъ Государственной власти, призванныхъ урегулировать продовольственное дѣло Пережитая нами печальная дѣйствительность съ полной очевидностью доказала, что привлеченіе къ урегулированію продовольственнаго дѣла представителей существующихъ вѣдомствъ, какъ въ центрѣ, такъ въ особенности на мѣстахъ является совершенно недопустимымъ. Для знающихъ дѣло и опытныхъ мѣстныхъ дѣятелей творчество этихъ представителей вѣдомствъ представляется не только не серьезнымъ, но прямо анекдотическимъ. Связать столь важное и отвѣтственное продовольственное дѣло ни съ однимъ изъ существующихъ вѣдомствъ невозможно, передать его всецѣло общественнымъ организаціямъ также не представляется возможнымъ: онѣ и такъ перегружены всевозможной работой и нельзя скрывать того, что въ данный моментъ не располагаютъ достаточнымъ количествомъ силъ. Конечно, дѣятельность общественныхъ организацій нельзя и сравнивать съ дѣятельностью прави-

тельственныхъ учрежденій, доказавшихъ на мѣстахъ свое полное и окончательное банкротство, но нельзя переоцѣнивать и силы общественныхъ учрежденій и нельзя не признать, что едва ли онѣ окажутся въ силахъ вынести на своихъ плечахъ новую грандіозную задачу. Кромѣ того для новаго дѣла нужно абсолютное единство и цѣльность, а потому передать это дѣло разрозненнымъ общественнымъ организаціямъ въ ихъ теперешнемъ видѣ не представляется возможнымъ Необходимо созданіе новаго вѣдомства, новаго Государственнаго учрежденія съ привлеченіемъ въ него всѣхъ общественныхъ силъ и со включеніемъ въ него быть можетъ общественныхъ организацій. Какъ чисто правительственное учрежденіе, оно должно быть надѣлено всѣми правами Государственной власти и надѣлено чрезвычайной полнотой ея Вопросъ объ устройствѣ такого вѣдомства, конечно, не можетъ входить въ задачи настоящаго доклада. Важно установить лишь принципъ—все дѣло въ рукахъ единой спеціальной организаціи, организаціи чисто Государственной, надѣленной всею полнотой власти, составленной изъ лучшихъ Государственныхъ и общественныхъ дѣятелей.

V.

Переходя къ производству продовольственныхъ продуктовъ, слѣдуетъ прежде всего отмѣтить необходимость самой рѣшительной борьбы съ недосѣвами Это угрожающее явленіе при непринятіи надлежащихъ энергичнѣйшихъ мѣръ можетъ привести къ самымъ ужаснымъ послѣдствіямъ. Не говоря уже о запасахъ для заграничнаго экспорта, но мы сами черезъ годъ сможемъ оказаться безъ хлѣба Мѣры борьбы съ недосѣвами должны быть столь рѣшительны, что можетъ быть должны будутъ вызвать цѣлый переворотъ въ области сельскаго хозяйства. Какъ основаніе этихъ мѣръ, слѣдуетъ установить необходимость использованія рѣшительно всей земельной площади. Придется ввести принципъ обязательности обработки всей земли владѣльцами, принудительную аренду. Необходимо будетъ сзаботиться доставкой необходимаго количества желтыхъ рабочихъ Однимъ изъ препятствій къ такимъ мѣропріятіямъ можетъ отказаться убыточность для землевладѣльцевъ веденія сельскаго хозяйства Уже теперь многіе землевладѣльцы не только лишаются дохода, но во многихъ случаяхъ и несутъ убытки отъ

хозяйства Поэтому Государство должно дать землевладѣльцамъ гарантію возмѣщенія убытковъ и даже болѣе того— гарантію нормальнаго дохода. Это слишкомъ важная отрасль Государственнаго хозяйства и слишкомъ крупныхъ потрясеній въ ближайшемъ будущемъ можно въ ней ожидать, а потому и мѣры къ урегулированію ея должны быть исключительными.

VI.

Все распредѣленіе продовольственныхъ продуктовъ, какъ быть можетъ и многихъ предметовъ первой необходимости, должно быть сосредоточено въ рукахъ Государства. Поэтому никакія торговыя частныя сдѣлки на эти предметы недопустимы. Все пріобрѣтается Государствомъ по установленнымъ цѣнамъ—лишь оно можетъ всѣмъ этимъ распоряжаться. Устанавливается хлѣбная повинность и повинность на прочіе виды продовольствія. Существующій торговый аппаратъ долженъ быть использованъ Государствомъ на комиссіонныхъ началахъ. Для торговыхъ учрежденій и лицъ также устанавливается особаго рода повинность и они обязаны работать для организаціи продовольственнаго дѣла. Процентъ вознагражденія ихъ точно опредѣляется. доходъ этимъ гарантированъ и они ограждены этимъ отъ убытковъ. Также должно быть организовано и дѣло съ промышленностью, перерабатывающей продовольственные продукты. Привлеченіе къ участію въ дѣятельности по урегулированію продовольственнаго вопроса существующихъ торгово-промышленныхъ учрежденій представляется абсолютно необходимымъ, такъ какъ создать вновь систему такихъ учрежденій для Государства почти не выполнимо. Но привлеченіе этихъ учрежденій къ работѣ должно быть основано на принципѣ обязательности и подчиненности ихъ Государственной власти.

VII

Громадное значеніе слѣдуетъ придать надлежащей организаціи транспорта Слишкомъ много уже писалось и говорилось о недостаткахъ существующихъ желѣзныхъ дорогъ. Прибавлять ко всему этому что-либо представляется совершенно излишнимъ. Но пожалуй еще большее значеніе представляетъ урегулированіе гужевого транспорта, разстройство

котораго является особенно тяжелымъ бѣдствіемъ Создалось такое положеніе, при которомъ не только потеряли всякій смыслъ и значеніе установленныя твердыя цѣны, такъ какъ плата за гужевую доставку зерна достигла невѣроятныхъ размѣровъ, поглощая значительную часть стоимости зерна, но и самая доставка зерна къ станціямъ сдѣлалась во многихъ случаяхъ невозможной. Право реквизиціи запасовъ зерна у частныхъ землевладѣльцевъ и крестьянъ превратилось въ пустой звукъ, такъ какъ осуществить это право и воспользоваться реквизированнымъ зерномъ не представлялось никакой возможности. Само собою понятно, что при правильной системѣ организаціи продовольственнаго дѣла на государственныхъ началахъ-неизбѣжной является и организація гужевого транспорта, дабы обезпечить за продовольственною организаціей возможность распоряжаться продовольственными запасами. Но и въ рамкахъ существующей продовольственной организаціи слѣдуетъ признать урегулированіе гужевого транспорта абсолютно необходимымъ. Побводная повинность, въ томъ видѣ, какъ она нынѣ установлена закономъ, является средствомъ никуда не годнымъ Съ одной стороны она не даетъ возможности власти вполнѣ свободно распоряжаться перевозочными средствами, направляя ихъ по мѣрѣ надобности въ необходимые районы,—съ другой стороны естественно должна возбудить сильнѣйшее неудовольствіе въ населеніи. Напротивъ, созданіе особой перевозочной организаціи, всецѣло принадлежащей Государственной власти, съ привлеченіемъ къ этому дѣлу военно обязанныхъ (для этого можно призвать лицъ болѣе старшаго возраста) дало бы возможность раціонально разрѣшить вопросъ Часть перевозочныхъ средствъ несомнѣнно пришлось бы добыть путемъ реквизиціи, военно обязанные же напротивъ, были бы лишь довольны тѣмъ, что ихъ оставили при перевозочномъ дѣлѣ внутри страны, а не отправили въ армію Мы считаемъ, что какой бы ни былъ принятъ планъ разрѣшенія продовольственнаго вопроса, организація гужевого транспорта на вышеуказанныхъ началахъ является абсолютно неизбѣжной. При нынѣ существующемъ положеніи, какая бы власть не регулировала продовольственное дѣло, она окажется безпомощной. Это быть можетъ самый существенный и важный вопросъ на мѣстахъ.

Переходя къ желѣзнодорожному транспорту, слѣдуетъ отмѣтить, что радикальное улучшеніе условій желѣзнодорожныхъ перевозокъ въ военное время едва ли выполнимо. Раз-

вить существующую желѣзнодорожную сѣть до окончанія войны во сколько нибудъ значительныхъ размѣрахъ немыслимо. Это невыгодно отразилось бы на работѣ промышленности на оборону и отвлекло бы слишкомъ много рабочей силы, столь необходимой въ данный моментъ во всѣхъ отрасляхъ Государственнаго хозяйства Можно говорить лишь о сооруженіи въ ближайшее время 2—3-хъ, особенно необходимымъ линій, да о линіяхъ, имѣющихъ стратегическое значеніе. На что слѣдовало бы обратить вниманіе въ этой области,-это на переустройство и развитіе существующихъ станцій, благодаря своему ненадлежащему устройству чрезвычайно препятствующихъ правильности движенія, на проведеніе короткихъ подъѣздныхъ путей и на ремонтъ и на усиленіе подвижнаго состава. Значительную пользу могло бы принести повсемѣстное учрежденіе особыхъ комитетовъ съ преобладаніемъ въ нихъ общественнаго элемента, задачей которыхъ явилось бы непосредственное ближайшее наблюденіе надъ желѣзнодорожнымъ движеніемъ. Неустройство въ немъ и безчисленныя злоупотребленія не переводятся и до сихъ поръ. Необходимо также значительно усилить подчиненіе и зависимость частныхъ желѣзныхъ дорогъ отъ Правительственныхъ учрежденій.

VIII.

Въ заключеніе коснемся организаціи потребленія. Здѣсь, разумѣется, на первый планъ должны выступить общественныя учрежденія. Все дѣло непосредственаго снабженія потребителей естественно должно находиться въ рукахъ органовъ мѣстнаго самоуправленія, тѣсно связанныхъ съ Государственной продовольственной организаціей. Введеніе карточной системы на всѣ предметы потребленія, количество коихъ ограничено, слѣдуетъ признать неизбѣжнымъ и ввести эту систему придется вѣроятно почти повсемѣстно, исключая развѣ самихъ производителей. Но и здѣсь передавая дѣло удовлетворенія потребителей въ руки общественныхъ организацій, Государственная продовольственная власть должна обезпечить себѣ тѣсную связь съ ними и возможность совмѣстной координированной дѣятельности

Послѣдствіемъ всѣхъ вышеуказанныхъ мѣръ должно явиться стремленіе обезпечить за продовольственной организаціей возможности распространенія ея на все продовольственное дѣло безъ всякаго изъятія. Въ силу этого какія-

либо частныя независимыя отъ этой организаціи сдѣлки могли бы явиться лишь тайными и сдѣлались бы злоупотребленіями. Развитіе ихъ грозило бы подрывомъ значенія всей продовольственной организаціи, а потому борьба съ такими злоупотребленіями должна быть самой безпощадной и своевременной и рѣшительно пресѣкать самыя первыя попытки нарушенія продовольственнаго закона. Всякія запоздалыя мѣры въ этой области могутъ сильно испортить дѣло, а ненужная мягкость принесетъ Государству непоправимый вредъ.

Подводя итогъ всему вышеизложенному, мы видимъ, что предлагаемый нами способъ разрѣшенія продовольственнаго вопроса является полнымъ сосредоточеніемъ всѣхъ отраслей продовольственнаго дѣла въ рукахъ единой спеціальной Государственной организаціи, надѣленной особою полнотою власти съ сильнѣйшимъ напряженіемъ силъ для надлежащей подготовки Государственнаго хозяйства къ дальнѣйшимъ испытаніямъ. Осуществить эту мѣру немыслимо безъ проведенія хотя бы частичной гражданской мобилизаціи. Разъ провозглашенъ лозунгъ «Все для войны», — то слѣдуетъ, не ограничиваясь словами, проводить его въ жизнь и привлечь къ Государственной работѣ тѣ элементы, которые, оставаясь безполезными, являются въ данный моментъ обузой для Государства.

Разумѣется, осуществить сразу все намѣченное и организовать всѣ области народнаго хозяйства, имѣющаго отношеніе къ продовольственному дѣлу, представляется невозможнымъ. Но мы должны къ этому неуклонно идти, идти сознательно съ возможною поспѣшностью, организуя на Государственныхъ началахъ продовольственное дѣло. Идти другимъ путемъ немыслимо: дѣйствительность достаточно доказываетъ это, и раньше или позже мы все равно будемъ приходить къ тѣмъ же результатамъ, только запаздывая и внося неизмѣримо большее потрясеніе въ народное хозяйство и испытывая значительно больше неурядицъ въ продовольственномъ дѣлѣ.

1044

СГ-67